

УДК 331.556(470+571):316

К. О. Магомедов
ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МАГОМЕДОВ Керем Османович — доктор социологических наук, профессор ИГСУП РАНХиГС при Президенте РФ. E-mail: imaeva@nacfin.ru.

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы миграции трудовых ресурсов в современных условиях, а также ее влияние на трудовые процессы и социальное самочувствие работников российских организаций. Анализ ведется на базе данных экспертного опроса (187 руководителей организаций, служб управления персоналом, представителей органов государственной власти и управления, общественных организаций, научных работников) и массового опроса персонала организаций различных сфер деятельности и форм собственности (1220 респондентов) в 18 субъектах Российской Федерации всех федеральных округов.

Проанализированы основные сферы использования иностранной рабочей силы, факторы привлекательности мигрантов для работодателей, проблемы, возникающие при использовании труда мигрантов, показатели социального самочувствия работников из числа коренных жителей в связи с использованием труда мигрантов.

Анализ показал, что иностранная рабочая сила становится неотъемлемым элементом на российском рынке труда. Занятость иностранцев на предприятиях России частично позволяет решить проблему заполнения вакансий, на которые не идет местное население. Одновременно возникают и проблемы — рост количества нелегальных мигрантов, ухудшение

LABOR MIGRATION PROBLEMS IN THE RUSSIAN
FEDERATION

MAGOMEDOV Kerem Osmanovich – Doctor of Sociology, Professor, Institute of Public Administration and Personnel Management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. E-mail: imaeva@nacfin.ru.

Abstract. The article examines the problems of labor migration in modern conditions as well as its influence on labor processes and social well-being of workers in Russian organizations. The study is based on the expert survey data (187 heads of different organizations, personnel departments, representatives of authorities, and researchers) and personnel survey (1220 respondents from 18 subjects of the Russian Federation across all federal districts).

The article provides analysis of the basic sectors where foreign labor force is used, factors of attractiveness of migrants for employers, problems of use of migrant workers, and indicators of social well-being of the native workers.

The findings reveal that foreign labor force is an inescapable part of the Russian labor market. Foreign employees fill up those jobs Russians are not willing to do.

It causes different problems such as the increased number of illegal workers, natives` deteriorated labor market situation, et cet.

The author gives answers to the questions on how to attract and how to use foreign labor in Russia.

положения коренного населения на рынке труда и др.

Поставлены управленческие задачи в области привлечения и использования иностранной рабочей силы в России и даны предложения по их решению.

Ключевые слова: трудовая сфера, трудовые ресурсы, рынок труда, занятость, миграция, иностранная рабочая сила, социально-трудовые проблемы, нелегальная миграция.

Keywords: labor sector, labor resources, labor market, employment, migration, foreign labor, labor and social problems, illegal migration.

В настоящее время миграционные процессы в нашей стране носят сложный и противоречивый характер, на них оказывает воздействие множество факторов и условий, отличающихся своей спецификой. Проблема миграции волнует не только чиновников и ученых, но и обычных граждан, представляющих экономически активное население.

В последние десятилетия социально-экономические и социально-демографические пропорции в целом по стране и в каждом регионе изменились. Особое звучание приобрела проблема трудовой миграции населения — межрегиональная миграция внутри Российской Федерации и внешняя миграция, имеющая два направления: эмиграция профессиональных кадров с территории России и иммиграция иностранных граждан на территорию России в поисках работы.

Объективная необходимость восполнения недостающей рабочей силы за счет иностранных мигрантов сопряжена не только с экономическими вопросами. Возникающие проблемы распространяются и на другие сферы — социально-демографическую, этнонациональную, культурную и т.д., поэтому субъективные оценки остроты проблемы миграции трудовых ресурсов из-за рубежа участниками исследования (экспертами и респондентами массового опроса) нельзя сводить только к одному основанию — отношению к заполнению трудовых вакансий иностранцами. Хотя именно в социально-трудовой сфере проблемы проявляются более определенно.

Результаты нашего исследования¹ показывают, что работники российских организаций и эксперты, представляющие все федеральные округа Российской Федерации, одинаково высоко оценивают остроту проблемы миграции трудовых ресурсов для нашей страны (табл. 1).

Таблица 1 Оценка остроты проблемы миграции трудовых ресурсов в России

¹ Исследование проводилось в 2012 г. учеными кафедры государственной службы и кадровой политики ИГСУП РАНХиГС при Президенте РФ. В экспертном опросе участвовали 187 экспертов из числа руководителей организаций, служб управления персоналом, представителей органов государственной власти и управления, общественных организаций, научных работников. Массовый опрос персонала организаций различных направлений деятельности и форм собственности проводился в 18 субъектах Российской Федерации всех федеральных округов. Всего опрошено 1220 респондентов. Выборка репрезентативна по основным социально-демографическим и социально-профессиональным показателям, рассчитанным на основании данных Федеральной службы государственной статистики. Руководитель проекта — д.с.н. А.И. Турчинов, руководитель социологического исследования — д.с.н. К.О. Магомедов.

Оценка	Эксперты	Респонденты
Очень остро	47	46
Не очень остро	30	25
Не остро	13	13
Затруднились ответить	10	17

При этом более чем для двух пятых экспертов и респондентов эта проблема представляется очень острой, и еще для более четверти – не очень острой, но существующей в реальности. Большинство участников исследования расценивают фактор миграции трудовых ресурсов для России как негативный или скорее негативный (табл. 2).

Таблица 2 Оценка значения фактора миграции для России

Оценка	Эксперты	Респонденты
Позитивная	5	5
Скорее позитивная, чем негативная	30	15
Скорее негативная, чем позитивная	37	37
Негативная	19	25
Затруднились ответить	10	19

Обращает на себя внимание высокий процент затруднившихся определиться с ответом среди обычных респондентов (19%). По-видимому, далеко не все работающие российские граждане непосредственно сталкиваются с проблемой миграции.

Тем не менее, респонденты массового опроса выразили свою озабоченность проблемой миграции – 36% заявили, что мигранты создают проблемы для занятости местного населения, еще 40% выбрали ответ «в какой-то мере создают» (см. рис. 1).

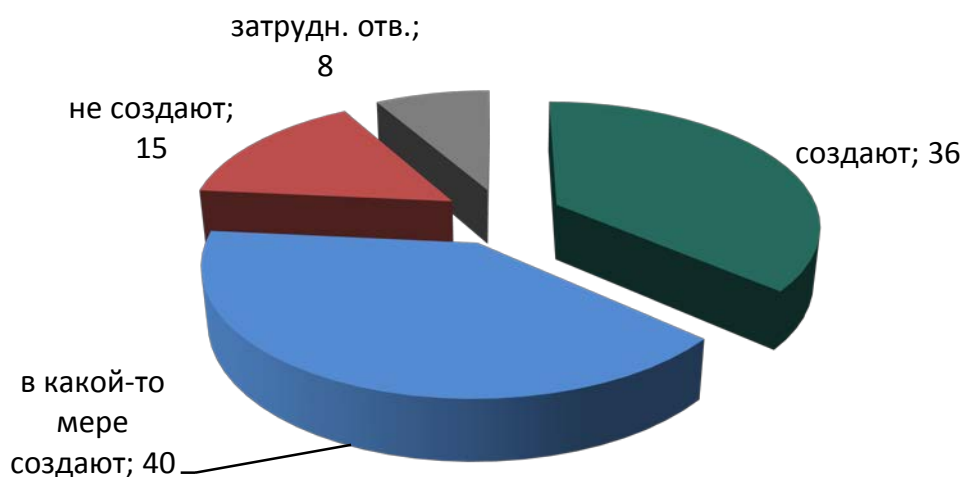


Рисунок 1 — Распределение мнений респондентов по поводу создания мигрантами проблем для занятости местного населения, %

Участникам исследования было предложено ответить на вопросы:

- экспертам — в какой степени в различных сферах деятельности мигранты создают проблемы занятости для коренного населения;
- респондентам массового опроса — в каких сферах деятельности, по их мнению, больше всего заняты мигранты.

Таблица 3 Сравнительное распределение мнений респондентов и экспертов о направлениях занятости для мигрантов в России

Сферы деятельности	Степень «проблемности» мигрантов в оценках экспертов (коэф.)	Распределение мигрантов по сферам занятости в оценках респондентов, %
Строительство	2,29	70
Торговля	2,28	58
Сфера услуг	2,18	46
Транспорт	2,11	33
Производственная сфера	1,87	18
Сельское хозяйство	1,82	20
Культуры, наука, образование	1,48	6
Медицина	1,43	3

В таблице 3 ответы экспертов представлены в виде средних значений по шкале от 1 — «малая степень создания проблем мигрантами», до 3 — «большая степень создания проблем мигрантами», а ответы респондентов — в процентах от общего числа опрошенных.

Мнения экспертов и населения практически совпадает относительно того, что большинство мигрантов находят свое применение и создают проблемы для местного населения в сферах строительства, торговли и услуг. То, что эти сферы определяются в качестве зон, где создаются основные проблемы занятости для коренного населения, связано с тем, что:

- 1 трудовые мигранты ориентированы на работу, не требующую высокого уровня образования и квалификации, но сферы деятельности, в которых они находят свое применение, достаточно стабильны в условиях развивающихся в России рыночных отношений;
- 2 представители коренного населения далеко не всегда согласны занимать рабочие места в этих сферах деятельности, так как часто это ведет к потере ранее полученной квалификации, хотя именно там наблюдается наибольшая потребность в рабочей силе;
- 3 работодатели в стремлении снизить собственные затраты на заработную плату готовы к найму иностранных рабочих, потребности которых относительно коренного населения минимизированы; это происходит даже вопреки национальным и региональным интересам и слабо регулируется действующим законодательством.

Относительно того, чем больше всего привлекают мигранты российских работодателей, мнения экспертов и респондентов массового опроса тоже совпадают и подтверждают вывод о том, что мигранты привлекательны для российских работодателей прежде всего по экономическим мотивам (табл. 4). Низкие материальные запросы гастарбайтеров позволяют экономить на оплате труда и обеспечении им нормальных социальных условий. Кроме того, появляется возможность уклониться от официального оформления работников и не платить соответствующих отчислений в различные фонды.

Таблица 4 Факторы привлекательности мигрантов для российских работодателей, %

Чем привлекают мигранты	Эксперты	Респонденты
Высокой квалификацией	4	4
Большим опытом работы	10	5
Низкими материальными запросами	81	76
Возможностью несоблюдения российского трудового законодательства по отношению к мигрантам	43	35
Экономией на уплате налогов и отчислений в пенсионные, страховые фонды	45	38
Покорностью, незащищенностью	—	40
Возможностью по отношению к мигрантам не соблюдать социальных норм	—	31

Интересно, что высокая квалификация и большой опыт работы в качестве привлекательных причин найма мигрантов российскими работодателями участниками исследования практически не рассматриваются. Найм мигрантов, причем многие из них являются выходцами из нетипичных для России по своим социально-культурным особенностям регионов, сопряжен с рядом проблем использования их труда (табл. 5).

Таблица 5 Оценка проблем, возникающих при использовании труда мигрантов, %

Проблемы	Эксперты	Респонденты
Низкий образовательный уровень	60	53
Слабое владение русским языком	56	52
Низкий профессионализм мигрантов	50	48
Иная ментальность, особенности национального поведения	34	29
Недостаточный уровень общей культуры	34	31
Нормативные ограничения	16	15
Трудности адаптации в другой социокультурной среде	15	16

Все предложенные к оценке проблемы, связанные с использованием труда мигрантов, в достаточной мере актуальны и действительно создают работодателям определенные трудности, равно как и российским гражданам, работающим вместе с мигрантами. Здесь необходимо отметить, что, если использование труда мигрантов в определенных отраслях сегодня является объективной необходимостью, диктуемой потребностью в наиболее полном обеспечении рабочей силой (особенно в неквалифицированных видах труда), то государство должно выработать механизмы кадровой

политики, обеспечивающие достаточный уровень социокультурной интеграции мигрантов в российскую среду без ущерба отечественным национальным интересам.

Но все-таки, как показывают результаты исследования, конкуренция мигрантов для российских граждан на рынке труда пока не носит угрожающего характера, что, в частности, определяется спецификой их основной занятости. На вопрос, приходилось ли им или их родственникам сталкиваться со случаями предпочтения мигрантов перед российскими гражданами при приеме на работу, лишь немногие респонденты ответили, что такие случаи бывают часто, а примерно каждый пятый заявил, что такое случается редко. Более двух пятых опрошенных сказали, что таких случаев никогда не было, а высокий процент затруднившихся с ответом свидетельствует, что многие просто не сталкивались в своей жизненной практике с подобными ситуациями. Тем не менее, в том или ином виде примерно треть респондентов все же отмечают факты предпочтения мигрантов перед российскими гражданами при приеме на работу, и хотя это и не носит пока систематический характер, все же данное обстоятельство необходимо учитывать при формировании и реализации региональной кадровой политики.

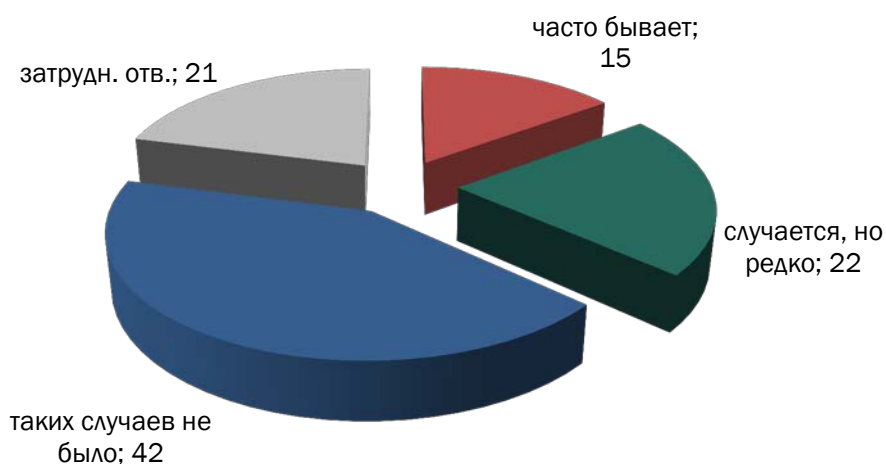


Рисунок 2 — Мнения респондентов о случаях предпочтения мигрантов перед российскими гражданами при приеме на работу, %

Пока поводов для беспокойства мало, на что указывает и распределение мнений участников массового опроса на вопрос, кого выберет работодатель при найме на одно и то же место: российского гражданина или мигранта.

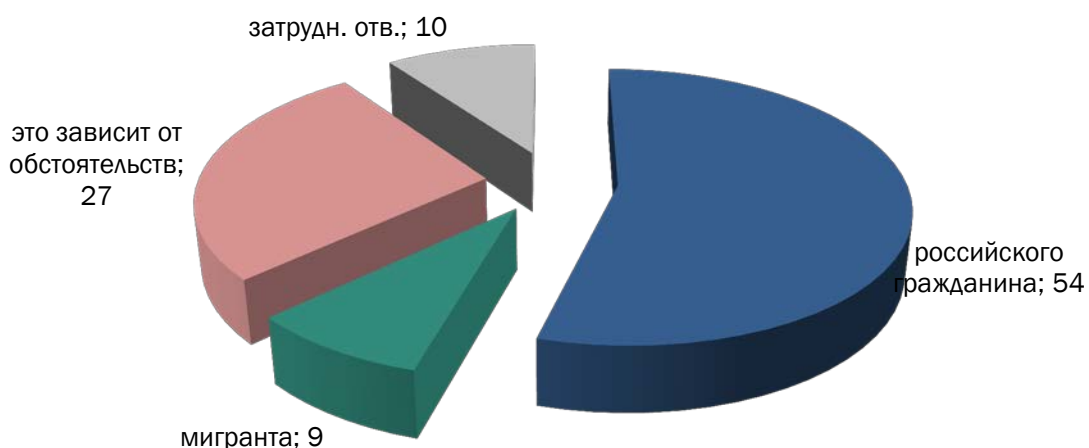


Рисунок 3 — Мнения респондентов о выборе работодателем мигранта или российского гражданина, %

Очень небольшая часть респондентов высказалась в пользу мигрантов, большинство же — в пользу российских граждан. В то же время, более четверти опрошенных считают, что это зависит от обстоятельств. Таким образом, при достаточно благоприятных для российских граждан условиях конкуренции с мигрантами на рынке труда все же остается возможность потери ими своих устойчивых позиций.

Это пока не отражается на социально-психологическом самочувствии российских граждан в сфере трудовых отношений. На вопрос, ощущают ли они лично опасность замещения их на рабочем месте работником-мигрантом, подавляющее большинство участников массового опроса ответили отрицательно, и только небольшое количество респондентов высказались, что они это в той или иной мере ощущают (рис. 4).

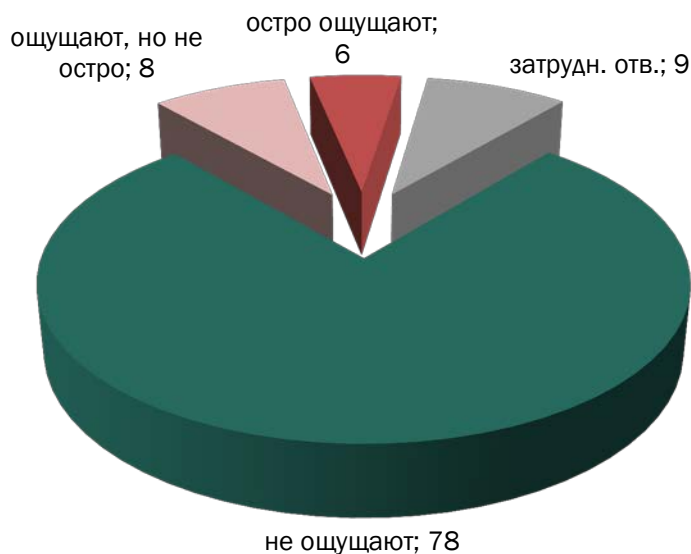


Рисунок 4 — Оценка российскими работниками опасности замещения их на рабочем месте мигрантами, %

При этом надо иметь в виду, что миграционные процессы в России имеют устойчивую тенденцию к развитию и не только позволяют решить некоторые существенные вопросы, где мигранты могут сыграть свою положительную роль, но и могут обострить множество проблем. Поэтому необходимо заранее координировать действие механизмов государственной миграционной, социальной (особенно в сфере социально-трудовых отношений), национальной и кадровой политики с целью минимизации возможных негативных последствий миграционных процессов в современных российских условиях.

Анализ миграционных процессов в России показал следующее. Иностранная рабочая сила становится неотъемлемым элементом на российском рынке труда. Занятость иностранцев на предприятиях России частично позволяет решить проблемы заполнения вакансий, на которые даже в условиях растущей безработицы не идет местное население. В то же время это сопровождается рядом негативных явлений, связанных с несовершенством правовых, экономических и организационных вопросов регулирования импорта рабочей силы.

Поскольку Россия все больше становится страной притяжения для мигрантов разных типов (трудовых, беженцев, транзитников, бизнесменов и т.д.), возникает проблема нелегальной миграции, которая является одной из самых сложных проблем государственной политики. В области привлечения и использования иностранной рабочей силы необходимо решение таких конкретных задач на федеральном и региональном уровне, как:

- совершенствование законодательной и нормативной базы, обеспечивающей правовое регулирование внешней трудовой миграции;
- осуществление мероприятий по использованию экономических методов регулирования численности иностранных работников;
- организационное обеспечение решения важнейших проблем в области внешней трудовой миграции.

Несмотря на то, что за последнее десятилетие неоднократно предпринимались серьезные шаги, направленные на решение отечественной проблемы миграции, она в полном объеме так и не была решена. Приоритетными задачами в современных условиях можно считать:

- разработку программы решения жилищных вопросов для всех мигрантов;
- создание рабочих мест для возвращающихся соотечественников и вынужденных переселенцев в соответствии с их квалификацией и потребностями России;
- оптимальное использование трудовых мигрантов из стран СНГ, исходя из интересов обеспечения экономики страны и ее регионов необходимыми трудовыми ресурсами;
- пресечение нелегальной миграции и жесткое правовое регулирование миграционных потоков.

Только после решения этих задач можно будет вплотную приступить к привлечению новых переселенцев в Россию. При этом надо иметь в виду, что в первую очередь следует содействовать переезду в страну высококвалифицированных специалистов.